

# 攀枝花市盐边县渔门片区国土空间总体规划（2021-2035年）规划简介

## 一、规划位置及范围

渔门片区位于攀枝花市盐边县中部，与攀枝花市区和盐边县城直线距离均约40公里，S221线与S470线交汇于渔门镇区。规划范围包含片区和中心镇区两个层级，片区范围为渔门镇、惠民镇的行政辖区范围，总面积64437.95公顷，涉及合计1个社区16个村；中心镇区范围为渔门镇和惠民镇镇区范围，面积70.91公顷，其中城镇开发边界面积54.56公顷。

## 二、规划期限

规划基期年为2020年，期限为2021-2035年，近期至2025年。

## 三、定位职能

总体定位：以特色农产品种植贸易、生态康养旅游为主的乡村振兴先行区。

区域职能：盐边县县域副中心、盐边县西北部农产品商贸物流枢纽港、攀枝花市生态后花园、香格里拉环线旅游接待点及旅游目的地。

## 四、规划思路

全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记来川视察重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。落实自然资源部关于空间规划体系改革的系列要求，落实省第十二次党代会，省委十二届二次、三次全会精神及“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略要求，落实省委关于统筹推进全省乡村国土空间规划编制和两项改革“后半篇”文章工作会议，紧紧围绕省委省政府对攀枝花“两区三地一门户一粮仓”的新定位和市委总体发展战略，紧扣盐边县委“钒钛首县、滋味盐边”发展定位，扎实推进“一区四县”发展战略，坚持以人民为中心，坚持“多规合一”，统筹发展与安全，将“绿水青山就是金山银山”理念贯穿始终，充分彰显生态产品价值，推动生态文明与经济社会发展相得益彰，全面提升乡村国土空间治理能力，为乡村全面振兴和县域经济高质量发展夯实基础。

## 五、规划目标

规划至2025年，三条空间控制线全面落地，大箬文化影响力进一步提升，公共文化服务体系更加健全，生态环境持续改善，全面筑牢长江上游重要生态屏障，盐边县北部区域医疗健康中心、优质教育中心、农产品集散中心“三大中心”全面建成；二滩湖乡村康养度假旅游展示区初具规模。

规划至2035年，片区综合功能明显增强，人口经济承载能力显著提升，中心地位更加凸显，全面建成盐边县县域副中心、二滩湖乡村康养度假旅游展示区、攀枝花市生态后花园、清洁能源基地、香格里拉环线旅游接待点及旅游目的地。形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，成为盐边县乡村振兴示范标杆。

## 六、底线约束

### （一）“三区”划定

#### 1. 农业空间

将耕地和永久基本农田、其他农用地和农村居民点等以农业生产和农村生活为主的区域划为农业空间。本规划划定农业空间13542.26公顷，占片区总面积的21.02%。

#### 2. 生态空间

将连片林地、湿地、河流等以生态系统保护为主的区域划入生态空间。主要包括生态保护红线、二滩鸟类自然保护区、二滩森林公园、公益林、生态廊道等。本规划划定生态空间50842.13公顷，占片区总面积的78.90%。

#### 3. 城镇空间

将城镇现状建成区、规划拓展区等以城镇居民生产生活为主的区域划入城镇空间，主要分布在渔门镇、惠民镇镇区。本规划划定城镇空间53.56公顷，占片区总面积的0.08%。

### （二）“三线”划定

#### 1. 耕地和永久基本农田

严格落实并传导《盐边县国土空间总体规划(2021-2035)》耕地保护目标3579.56公顷，永久基本农田保护目标2168.64公顷。

#### 2. 生态保护红线

严格落实《盐边县国土空间总体规划(2021-2035)》要求，划定生态保护红线面积22475.22公顷，占片区总面积的34.88%。严格按照生态保护红线管理要求进行管控，保障区域生态安全。

#### 3. 城镇开发边界

严格落实并传导《盐边县国土空间总体规划(2021-2035)》城镇开发边界范围面积48.21公顷，均为城镇集中建设区。其中渔门镇城镇开发边界范围面积38.95公顷，惠民镇城镇开发边界范围面积9.26公顷。

## 七、镇村体系规划及村级片区划分

### （一）镇村体系

规划形成“1个中心镇—1个一般镇—6个中心村—11个其他村（社区）”组成的四级镇村体系。中心镇指渔门镇；一般镇指惠民镇；中心村包括三源河村、犀牛村、东风村、兴隆村、银河村、建新村；其他村包括渔门社区、高坪村、双龙村、新林村、民主村、青龙村、和平村、狮子堡村、龙胜村、力马村、鳊鱼村。

### （二）村级片区划分

根据国土空间总体格局，规划将本片区划分为6个村级片区，分别为三源河片区、犀牛片区、东风片区、银河片区、兴隆片区、建新片区。

类别	中心村	其他村	面积 (平方公里)
三源河片区	三源河村	渔门社区、高坪村、双龙村	106.79
犀牛片区	犀牛村	力马村、鳊鱼村	219.56
东风片区	东风村	龙胜村	119.56
兴隆片区	兴隆村	新林村、和平村	52.56

银河片区	银河村	狮子堡村	40.11
建新片区	建新村	青龙村、民主村	79.00

## 八、产业规划

### （一）发展思路

尊重产业基础，突出地域特色，打造“粮+果”农业体系，以现代农业园区为核心，延伸农业产业链条，完善农产品中下游加工和服务环节，形成以生态芒果、生态蚕桑为主导，粮油连片种植为亮点，林下养殖和林下种植为补充，农产品跨片精加工为延伸的现代农业体系。

推进生态价值转换，融入大香格里拉旅游环线，围绕山水阳光和峡谷星空的核心资产，构建“康养+”和“旅游+”两大产业体系，实施康养业态植入、旅游设施升级、民族村落建设、果业产业研学的土地复合使用路径，助力攀枝花建设成国际旅游目的地。

### （二）发展定位

以生态价值转换为引领，建设生态果业领先、主粮种植连片、山水阳光康养、峡谷星空旅游、民族文化融合的二滩湖乡村振兴先行区。

### （三）产业路径

#### 1. 一产突出标准现代、绿色生态

聚焦优质蚕桑、大米、西瓜、核桃、青花椒等五大农业主导产业，大力开展“三化”示范基地建设，培育提升现有产业基地建设水平，产业之间通过种养结合、生态循环、轮作倒茬等方式相互联系。构建“企业+集体合作社+生产园区+技术指导员”的经营模式，带动片区内农业结构调整升级，增强农业抗风险能力。

#### 2. 二产注重精深加工、集约高效

依托片区资源禀赋、发挥比较优势，采用招商引资和本土培育的办法，渔门镇、惠民镇建设以桑葚、青花椒精深加工为主的农产品加工园区，推动现有特色产业逐渐发展成为一二三产业高质量发展的现代农业产业园。推广运用现代加工新工艺、新技术、新设备，积极培育和引进一批精深加工企业。通过延长产业链，开发桑椹膏、桑椹汁、桑椹红酒、桑叶茶、桑叶菜、桑枝菌、蚕丝蛋白、蚕蛹蛋白、花青素、叶绿素等精深加工产品，提高桑椹、桑叶、桑枝、蚕丝、蚕蛹、蚕沙等综合利用率。

围绕优质桑葚、特色花椒等优势农产品，就地就近建设气调库、冷藏库、冷冻库、烘干线、烘干房等挑选整理、清洗烘干、冷藏保鲜、包装贴牌等商品化处理设施。合理布置大型集中交易市场农产品仓储保鲜物流设施，完善冷链物流，加快构建大容量、高效率的现代流通体系，解决好农产品产地“最先一公里”和城市配送“最后一公里”问题。

依托片区良好的光热和风力资源，发展光伏发电、风力发电，促进县域能源结构升级。

#### 3. 三产强调山水康养、文旅融合

以二滩森林康养旅游度假区为核心，整合片区生态、人文资源，联动仁和区、永兴镇、红果乡、国胜乡，以湖岛休闲度假为主导功能，沿二滩水库、雅砻江、三源河形成带状聚集发展，山水互动。推进二滩森林康养旅游度假区开发与建设，精品化提升打造渔门阳光湖泊度假小镇、山水盐泉阳光康养基地，开发培育山水康养、文旅康养、运动康养、中医药康养、旅居康养等康养产业集群，形成山水观光、湖泊康养、亲水休闲、文化体验为一体的二滩湖岛康养度假片区。

## 九、道路交通规划

### （一）高速公路

充分衔接《四川省高速公路网布局规划（2022—2035）》，片区内规划新增攀盐高速，途径片区狮子堡村、银河村、兴隆村、和平村、高坪村，北至盐源县，南至攀枝花市区。

### （二）干线公路

#### 1. 省道路网

规划对 S221（稻攀公路）进行提升改建，向北联系格萨拉，向南连接攀枝花中心城区。对 S470 环湖路段进行提升改建，向西联系云南省华坪县，向东至桐子林。规划 S564，现状为 X052，向北至红宝。规划对 X044、X045、X046、X054 四条县道提质升级，总里程 69km。

#### 2. 水陆联运通道

规划对二滩水库水域航道进行整治，有效提升渔门至二滩大坝、至共和通航能力。同时加快航道沿线码头的升级改造，增设旅游服务设施和功能，强化码头信息化建设。

### （三）农村公路

依据《盐边县农村公路网规划（2021-2035）》，结合产业发展，按照县道、乡道和村道不低于 7.5 米、6.5 米和 4.5 米的标准，坚持安全至上、路线与地形条件相协调的原则，按照建制村通客车标准，将通村道路按照四级道路标准提升改造，对危桥翻新重建，提高乡村道路通行及道路安全保障能力，实现村委会与各聚居点的通畅联系。村道结合聚居点布置，加强村道网络化布局，特别强化各聚居点与乡道、县道之间的联系。

### （四）客运物流

推动乡村客运深入发展，织密乡村客运网络，规划提升改造渔门镇及惠民镇两处客运站，占地面积共 0.3 公顷。根据村民出行需求，在片区内鱧鱼村、犀牛村、力马村共布局 3 处农村客运招呼站，形成以乡镇客运站为中心，以农村客运招呼站为节点的二级运输体系，支撑“金通工程”高效实施。

## 十、镇区规划

### （一）渔门镇区

依托渔门依山傍水的自然优势，强化镇区宜居、康养的服务功能，明确渔门镇区城镇性质为：二滩库区康养宜居精品城镇。

为保持城镇功能完整性，以城镇开发边界为基础，在镇区周边以集体建设用地的形式适当布置商业、消防、聚居点等，提升镇区综合职能，镇区规划范围扩大到 46.81 公顷。充分利用城镇及城镇周边自然山水资源，做强中心镇，规划形成“一心两轴三区多节点”的城镇空间结构。规划到 2035 年镇区常住人口 0.53 万人。

### （二）惠民镇区

延续惠民川滇商贸往来的历史文化，打造宜居多彩的城镇形象，明确惠民镇区城镇性质为：川滇交界商贸宜居多彩城镇。

为保持城镇功能完整性，以城镇开发边界为基础，在镇区周边以集体建设用地的形式适当布置商业、停车场、聚居点、留白用地等，提升镇区综合职能，镇区规划范围扩大到 24.10 公顷。充分利用镇区背山面河的自然优势，规划形成“一轴两心三区多节点”的城镇空间结构。规划到 2035 年镇区常住人口 0.12 万人。

# 攀枝花市盐边县渔门片区国土空间总体规划（2021-2035年）

## 04 片区国土空间总体格局图

### 图例

- |  |              |  |         |
|--|--------------|--|---------|
|  | 村界           |  | 高速公路    |
|  | 乡(镇)界        |  | 省道      |
|  | 县(区)界        |  | 县道      |
|  | 省界           |  | 乡道      |
|  | 村道           |  | 渔门主核    |
|  | S221南北向城镇发展轴 |  | 惠民次核    |
|  | S470东西向城镇发展轴 |  | 东部生态经济区 |
|  | 山水运动健身休闲养生带  |  | 西部山地种养区 |

### 国土空间总体格局

构建“两核两轴、一带两区”的国土空间总体格局。

**两核：**渔门主核(中心镇)、惠民次核(一般镇)。

**两轴：**S221南北向城镇发展轴和S470东西向城镇发展轴。

**S221南北向城镇发展轴。**依托S221,南向积极融入攀枝花市中心城区,促进城乡要素有序流动;北向协同永兴片区,促进全域旅游发展。南北向区域协同发展轴。

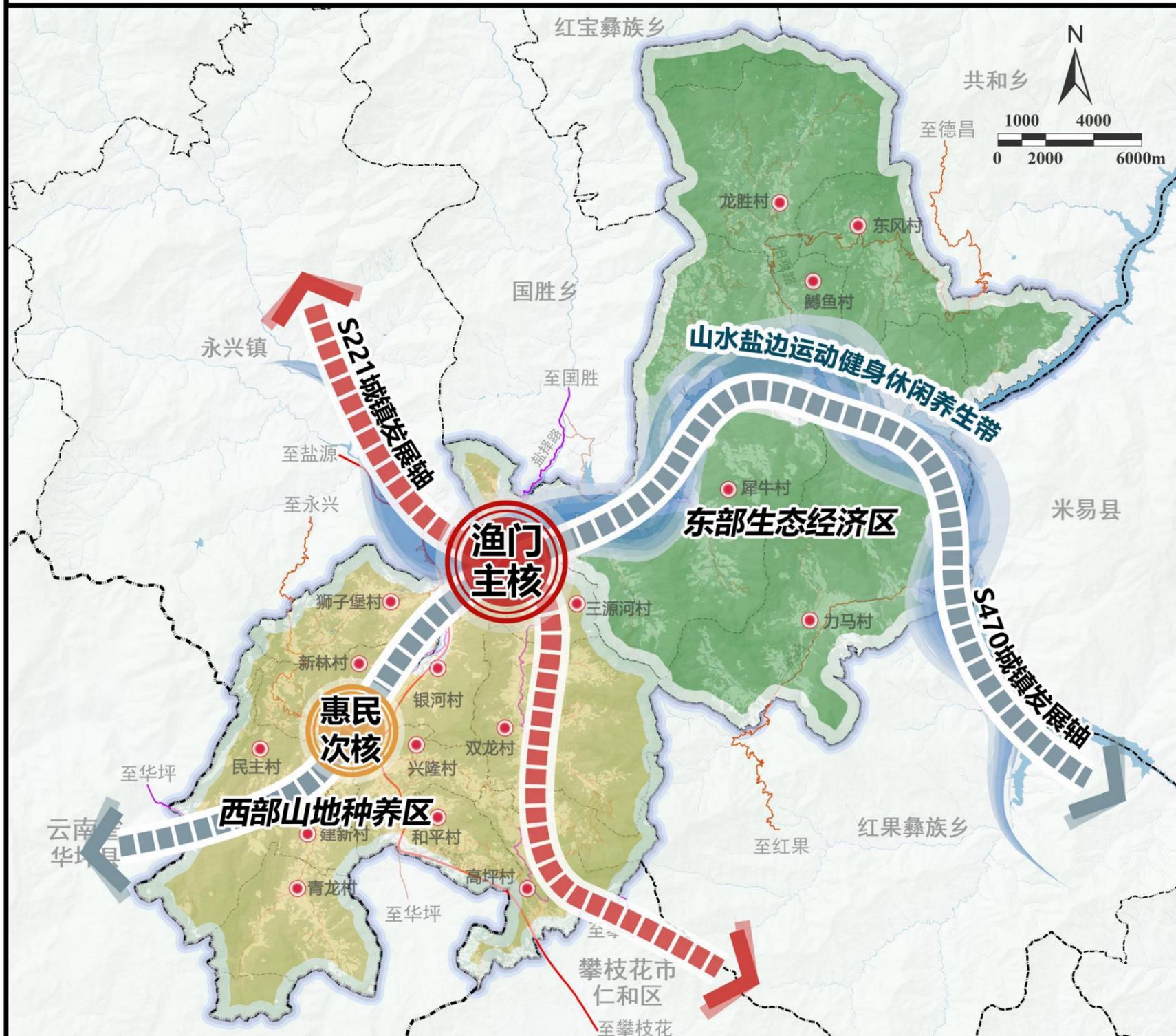
**S470东西向城镇发展轴。**依托S470,西向协同云南省华坪县,加强川滇商品流通贸易;东向连接盐边县城,以二滩森林公园为载体,打造阳光山水生态游线。

**一带：**山水盐边运动健身休闲养生带。

**两区：**东部生态经济区、西部山地种养区。

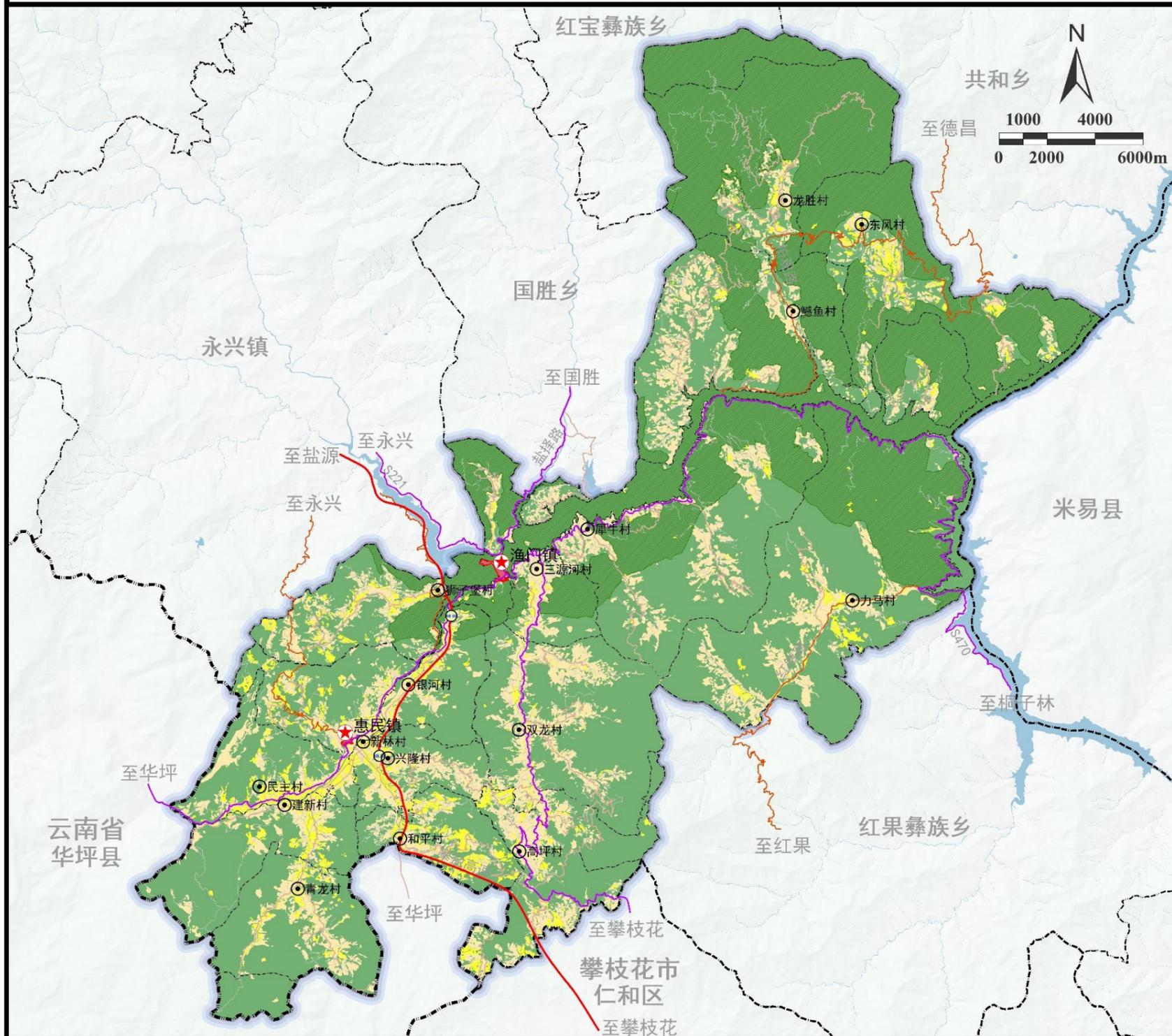
**东部生态经济区。**围绕二滩森林公园、二滩湿地鸟类保护区、二滩水库,践行“两山”理论,注重生态资源高价值转化。增强片区东部天然林保护修复,增加植被类型和生物多样性,锚固盐边县北部区域生态安全屏障。

**西部山地种养区。**依托片区良好的水土光热条件,充分发挥农业产业优势和特色优势,擦亮地理标志品牌,率先打造乡村振兴样板。



# 攀枝花市盐边县渔门片区国土空间总体规划（2021-2035年）

## 05 片区国土空间“三区三线”规划图



### 图例

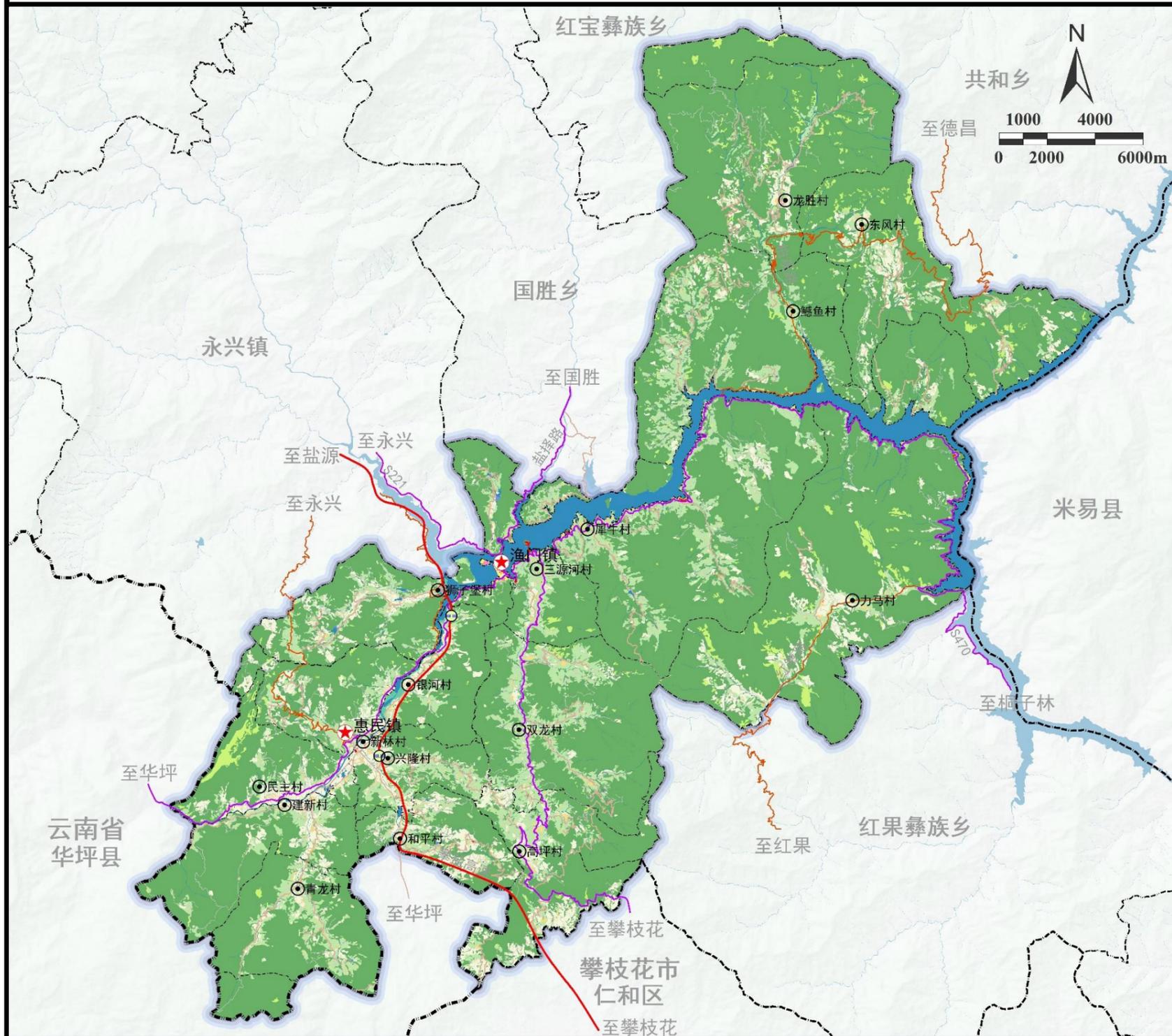
- |        |         |
|--------|---------|
| 镇政府    | 高速公路出入口 |
| 村委会    | 高速公路    |
| 村界     | 省道      |
| 乡(镇)界  | 县道      |
| 县(区)界  | 乡道      |
| 省界     | 村道      |
| 永久基本农田 | 农业空间    |
| 生态保护红线 | 生态空间    |
| 城镇开发边界 | 城镇空间    |

盐边县人民政府  
2022年12月 编制

盐边县自然资源和规划局  
四川同济京奥城市规划设计研究有限公司 制图

# 攀枝花市盐边县渔门片区国土空间总体规划（2021-2035年）

## 08 片区国土空间用地规划图



### 图例

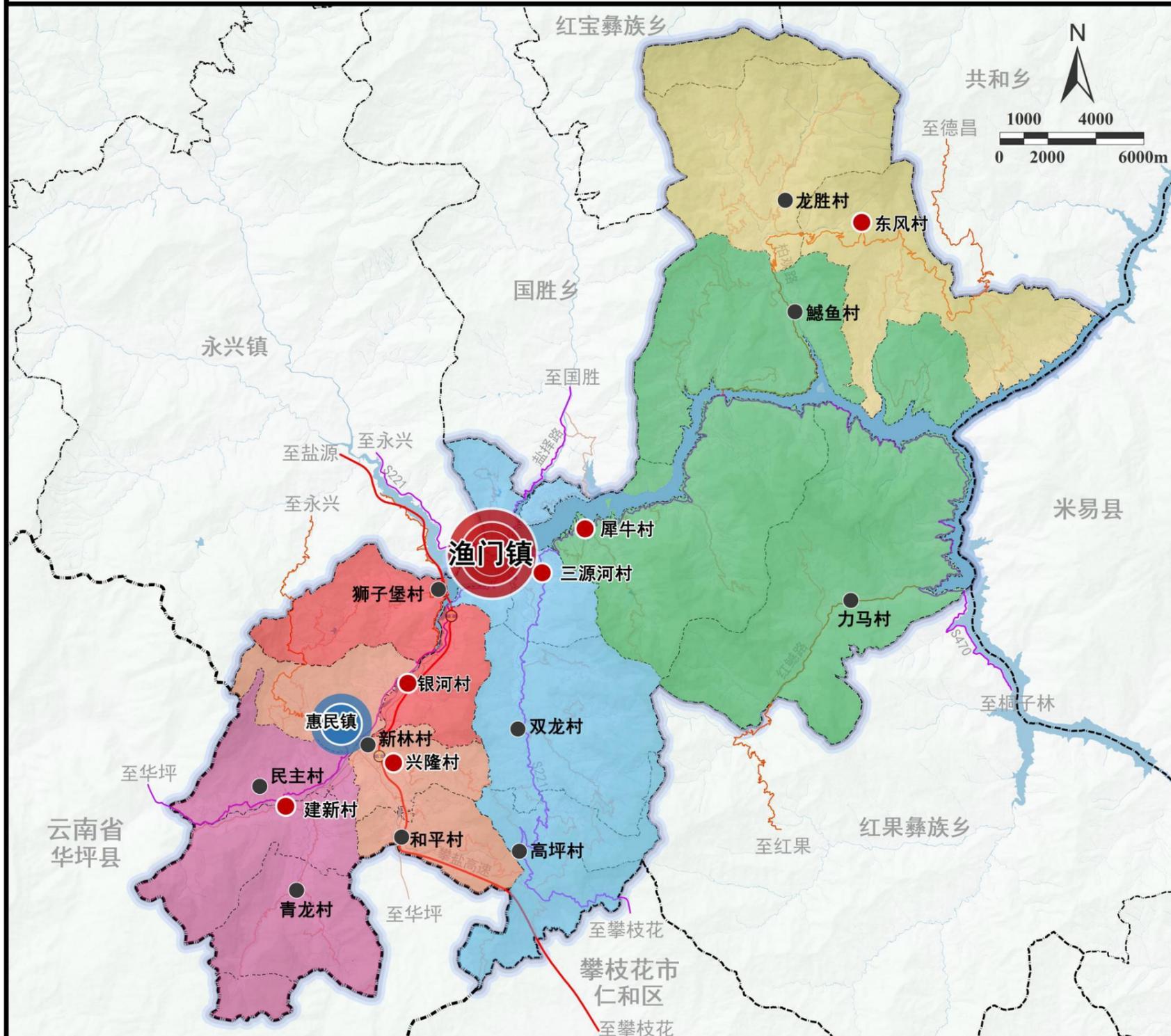
- |            |          |
|------------|----------|
| 镇政府        | 高速公路出入口  |
| 村委会        | 高速公路     |
| 村界         | 省道       |
| 乡(镇)界      | 县道       |
| 县(区)界      | 乡道       |
| 省界         | 村道       |
| 耕地         | 公路用地     |
| 园地         | 港口码头用地   |
| 林地         | 城镇道路用地   |
| 草地         | 交通场站用地   |
| 湿地         | 供水用地     |
| 农业设施建设用地   | 排水用地     |
| 城镇住宅用地     | 供电用地     |
| 城镇社区服务设施用地 | 通信用地     |
| 农村宅基地      | 环卫用地     |
| 农村社区服务设施用地 | 消防用地     |
| 机关团体用地     | 水工设施用地   |
| 文化用地       | 其他公用设施用地 |
| 教育用地       | 公园绿地     |
| 医疗卫生用地     | 防护绿地     |
| 社会福利用地     | 广场用地     |
| 商业用地       | 宗教用地     |
| 商务金融用地     | 殡葬用地     |
| 娱乐康体用地     | 其他特殊用地   |
| 其他商业服务业用地  | 留白用地     |
| 工业用地       | 陆地水域     |
| 采矿用地       | 其他土地     |
| 物流仓储用地     |          |

盐边县人民政府  
2022年12月 编制

盐边县自然资源和规划局  
四川同济京奥城市规划设计研究有限公司 制图

# 攀枝花市盐边县渔门片区国土空间总体规划（2021-2035年）

## 09 片区镇村体系及村级片区划分图



### 图例

- [Symbol] 村界
- [Symbol] 高速公路出入口
- [Symbol] 乡(镇)界
- [Symbol] 高速公路
- [Symbol] 县(区)界
- [Symbol] 省道
- [Symbol] 省界
- [Symbol] 县道
- [Symbol] 乡道
- [Symbol] 村道
- [Symbol] 中心镇
- [Symbol] 犀牛片区
- [Symbol] 一般镇
- [Symbol] 三源河片区
- [Symbol] 中心村
- [Symbol] 兴隆片区
- [Symbol] 其他村
- [Symbol] 银河片区
- [Symbol] 东风片区
- [Symbol] 建新片区

### 村级片区划分一览表

类别	村名	中心村	面积 (平方公里)
三源河片区	三源河村、渔门社区、高坪村、双龙村	三源河村	106.79
犀牛片区	犀牛村、力马村、鲢鱼村	犀牛村	219.56
东风片区	东风村、龙胜村	东风村	119.56
兴隆片区	兴隆村、新林村、和平村	兴隆村	52.57
银河片区	银河村、狮子堡村	银河村	40.11
建新片区	建新村、青龙村、民主村	建新村	79.00

注：此外，二滩库区面积为26.81平方公里。

### 片区镇村体系规划一览表

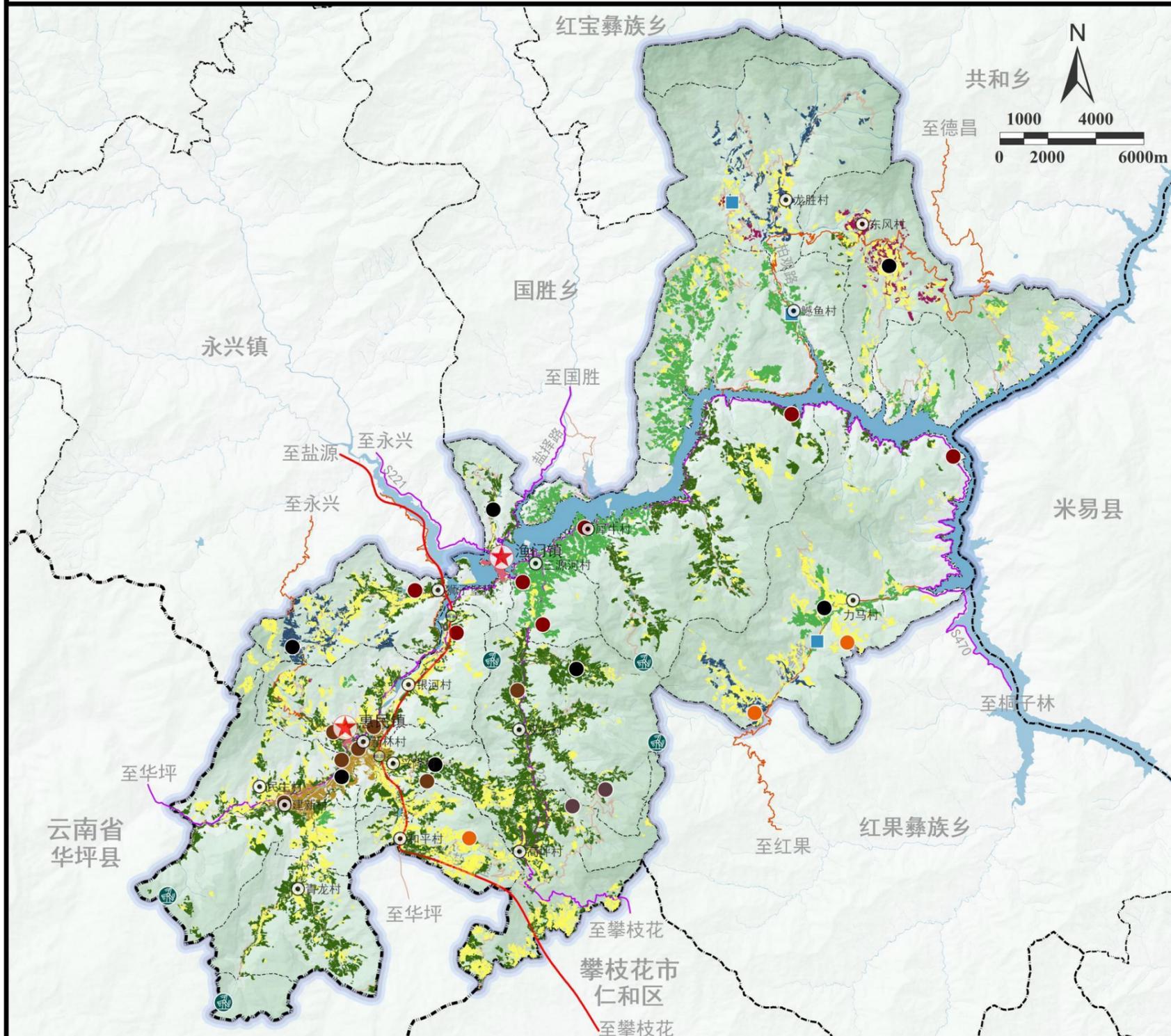
名称	镇村体系	规划常住人口(人)	职能定位
渔门镇	中心镇	20000	县城副中心、旅游服务、商贸物流
惠民镇	一般镇	10000	综合服务、农产品加工
兴隆村	中心村	2800	农业示范、农旅融合
犀牛村	中心村	2800	农旅融合、生态保育
三源河村	中心村	3200	农旅融合、农业示范
建新村	中心村	1400	农旅融合、农业示范
银河村	中心村	800	农业生产、农业示范
东风村	中心村	500	水土保持、生态保育
渔门社区	社区	5300	综合服务、旅游接待
高坪村	其他村	2500	农旅融合、农业生产
双龙村	其他村	2200	农旅融合、农业示范
新林村	其他村	1800	农旅融合、农业示范
民主村	其他村	1200	农旅融合、农业生产
青龙村	其他村	1300	农旅融合、农业生产
和平村	其他村	1000	农业示范
狮子堡村	其他村	1100	农旅融合、农业生产
力马村	其他村	800	农旅融合、生态保育
鲢鱼村	其他村	800	农旅融合、水土保持、生态保育
龙胜村	其他村	500	水土保持、生态保育

盐边县人民政府  
2022年12月 编制

盐边县自然资源和规划局  
四川同济京奥城市规划设计研究院有限公司 制图

# 攀枝花市盐边县渔门片区国土空间总体规划（2021-2035年）

## 11 片区产业布局规划图

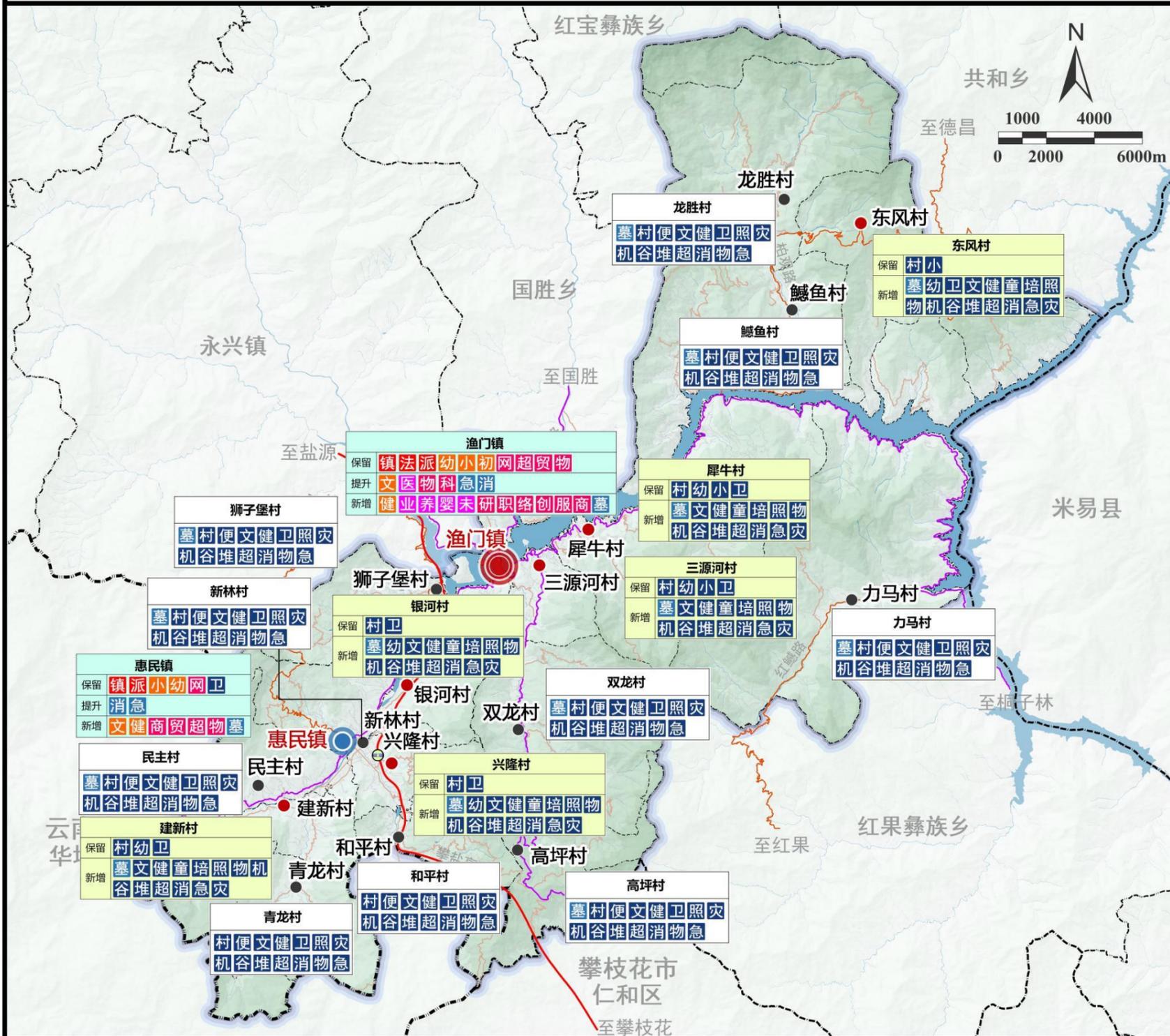


盐边县人民政府 编制  
2022年12月

盐边县自然资源和规划局 制图  
四川同济京奥城市规划设计研究有限公司

# 攀枝花市盐边县渔门片区国土空间总体规划（2021-2035年）

## 12 片区公共服务设施规划图



### 图例

- |  |            |  |               |
|--|------------|--|---------------|
|  | 中心镇        |  | 职业技术教育与技能培训中心 |
|  | 一般镇        |  | 网络服务中心        |
|  | 中心村        |  | 创业创新服务中心      |
|  | 一般村        |  | 消防站           |
|  | 乡镇政府       |  | 应急物资储备库       |
|  | 派出所        |  | 公益性墓地         |
|  | 人民法院       |  | 村委会           |
|  | 文化活动中心     |  | 便民服务站         |
|  | 全民健身中心     |  | 文化活动室         |
|  | 初中         |  | 健身广场          |
|  | 小学         |  | 小学            |
|  | 镇级幼儿园      |  | 村级幼儿园         |
|  | 县域医疗卫生次中心  |  | 儿童之家          |
|  | 社区就业服务中心   |  | 村民培训中心        |
|  | 养老院        |  | 农村卫生室         |
|  | 农村区域养老服务中心 |  | 日间照料中心        |
|  | 未成年人保护工作站  |  | 农机具停放及维修场地    |
|  | 婴幼儿照护机构    |  | 打谷场(晾晒场)      |
|  | 区域性为农服务中心  |  | 非危险物品临时堆场     |
|  | 乡镇商贸中心     |  | 农家便利店         |
|  | 银行电信邮政网点   |  | 物流配送点         |
|  | 超市         |  | 避灾疏散场地        |
|  | 农贸市场       |  | 微型消防室         |
|  | 物流配送中心     |  | 应急物资储备点       |
|  | 农业科技服务站    |  |               |
|  | 农副产品科研所    |  |               |

盐边县人民政府  
2022年12月 编制

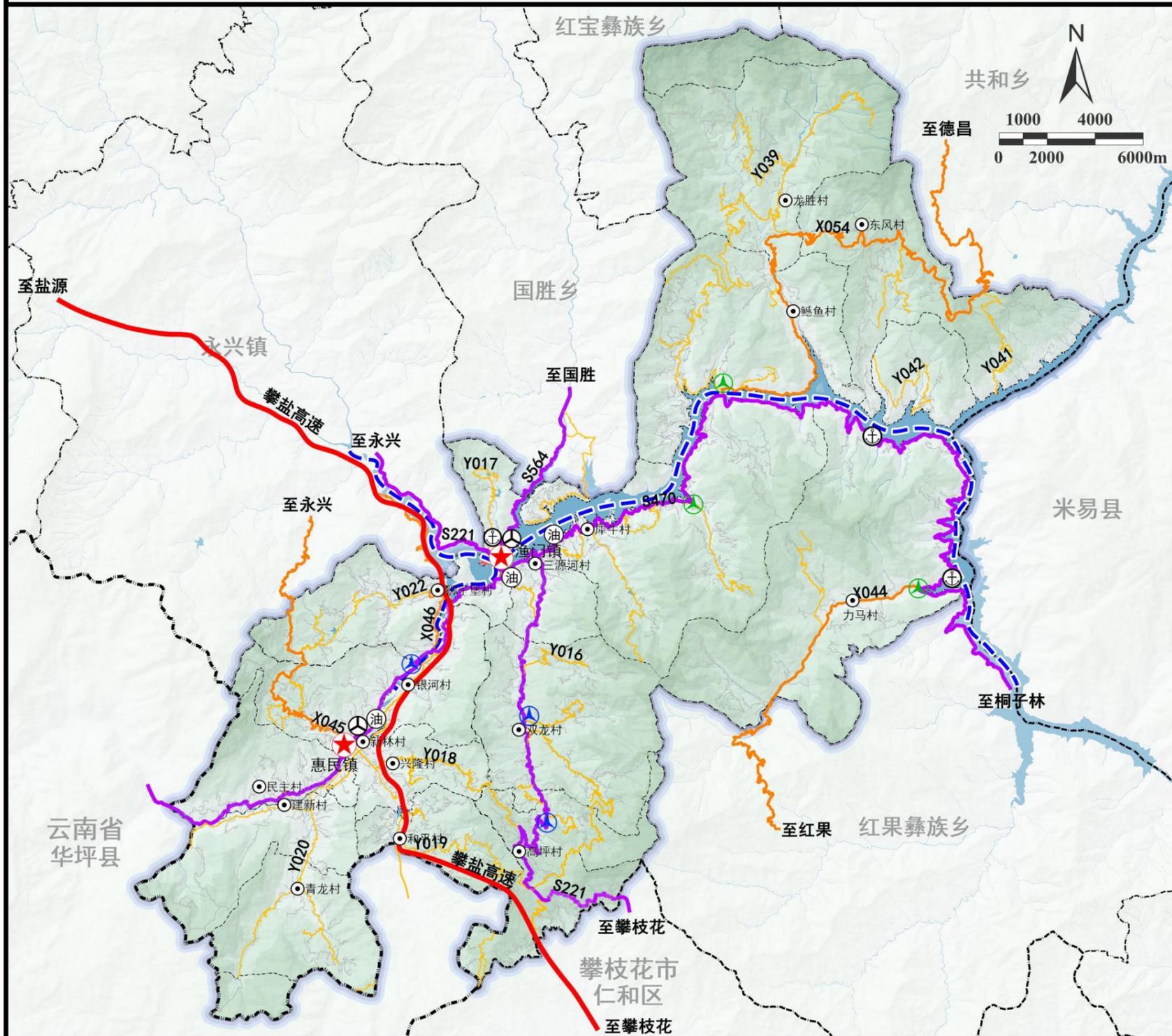
盐边县自然资源和规划局  
四川同济京奥城市规划设计研究有限公司 制图

# 攀枝花市盐边县渔门片区国土空间总体规划（2021-2035年）

## 13 片区综合交通规划图

### 图例

- |  |       |  |         |
|--|-------|--|---------|
|   | 镇政府   |   | 高速公路出入口 |
|   | 村委会   |   | 高速公路    |
|   | 村界    |   | 省道      |
|   | 乡(镇)界 |   | 县道      |
|   | 县(区)界 |   | 乡道      |
|   | 省界    |   | 村道      |
|   | 航运线路  |   | 码头      |
|   | 汽车客运站 |   | 加油站     |
|  | 现状招呼站 |  | 规划招呼站   |



盐边县人民政府  
2022年12月 编制

盐边县自然资源和规划局  
四川同济京奥城市规划设计研究有限公司 制图

# 攀枝花市盐边县渔门片区国土空间总体规划（2021-2035年）

## 21 渔门镇镇区用地布局规划图



### 图例

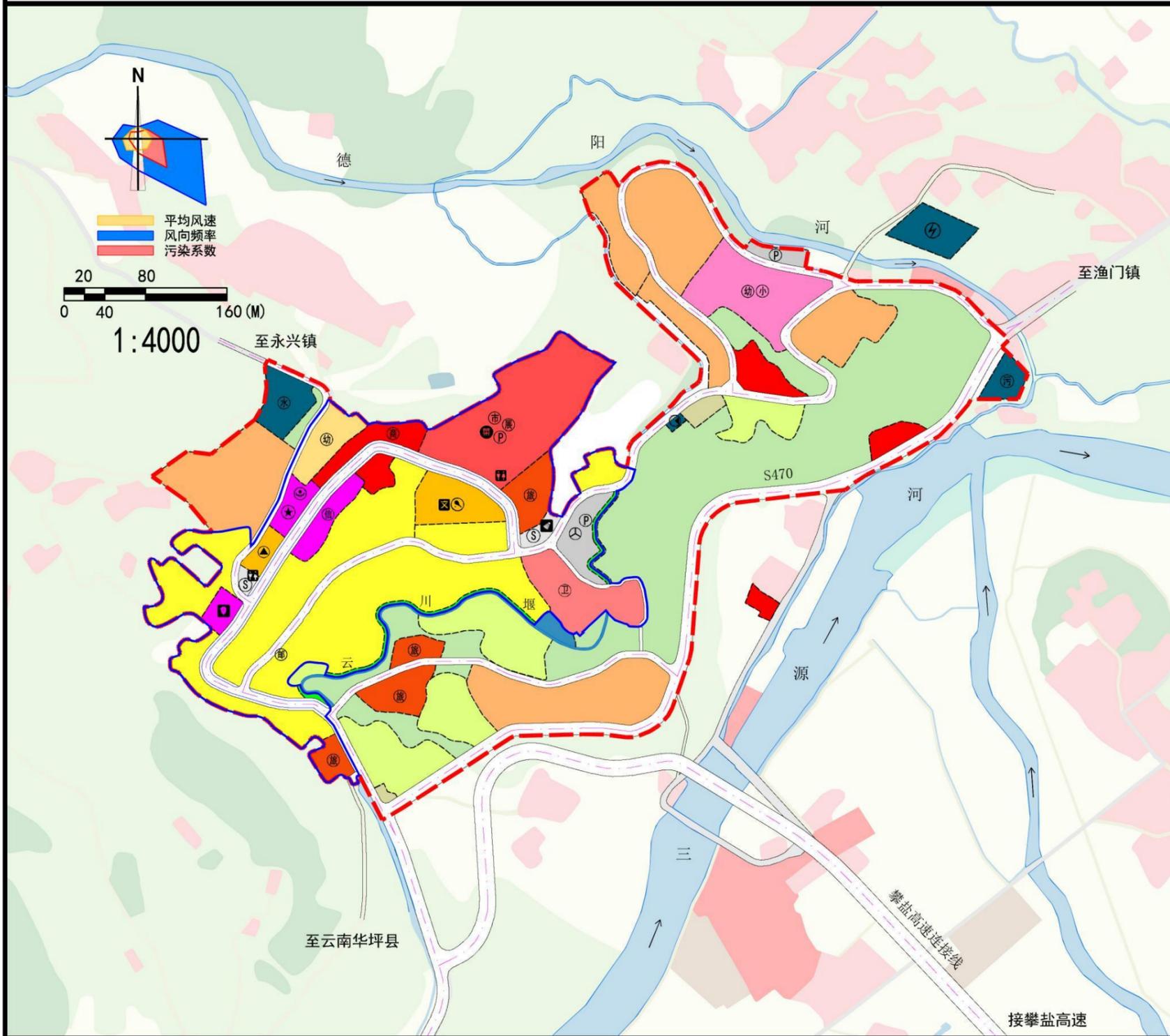
- |          |            |
|----------|------------|
| 耕地       | 园地         |
| 林地       | 一类城镇住宅用地   |
| 二类城镇住宅用地 | 城镇社区服务设施用地 |
| 二类农村宅基地  | 机关团体用地     |
| 中小学用地    | 幼儿园用地      |
| 医院用地     | 零售商业用地     |
| 旅馆用地     | 港口码头用地     |
| 对外交通场站用地 | 社会停车场用地    |
| 排水用地     | 供电用地       |
| 通信用地     | 消防用地       |
| 公园绿地     | 防护绿地       |
| 广场用地     | 留白用地       |
| 水库水面     | 商住混合用地     |
| 镇政府      | 社区服务中心     |
| 社区用房     | 派出所        |
| 青少年活动中心  | 综合健身馆      |
| 居民健身设施   | 菜市场        |
| 文化活动中心   | 垃圾收集点      |
| 公共厕所     | 公交首末站      |
| 加油站      | 地块界限       |
| 城镇道路     | 城镇开发边界线    |
| 规划范围线    | 生态保护红线     |

盐边县人民政府  
2023年06月 编制

盐边县自然资源和规划局  
四川同济京奥城市规划设计研究有限公司 制图

# 攀枝花市盐边县渔门片区国土空间总体规划（2021-2035年）

## 40 惠民镇镇区用地布局规划图



### 图 例

- |            |            |
|------------|------------|
| 耕地         | 园地         |
| 种植设施建设用地   | 二类城镇住宅用地   |
| 城镇社区服务设施用地 | 二类农村宅基地    |
| 机关团体用地     | 中小学用地      |
| 幼儿园用地      | 基层医疗卫生设施用地 |
| 零售商业用地     | 批发市场用地     |
| 旅馆用地       | 商务金融用地     |
| 对外交通场站用地   | 社会停车场用地    |
| 供水用地       | 排水用地       |
| 供电用地       | 环卫用地       |
| 公园绿地       | 广场用地       |
| 河流水面       | 镇政府        |
| 派出所        | 便民服务中心     |
| 农业农村服务中心   | 菜市场        |
| 文化活动中心     | 居民健身设施     |
| 综合运动场地     | 农产品贸易展销中心  |
| 邮政所        | 公共厕所       |
| 垃圾收集点      | 城镇道路       |
| 地块界限       | 城镇开发边界线    |
| 规划范围线      |            |

盐边县人民政府  
2023年06月 编制

盐边县自然资源和规划局  
四川同济京奥城市规划设计研究有限公司 制图